

## EL IMPACTO DE LA DEPRESION ECONOMICA DE 1930 SOBRE LA ECONOMIA DOMINICANA

*Bernardo Vega*

Hacia finales de octubre de 1929, apenas cinco meses antes del movimiento que llevó a Trujillo al poder, el desplome violento de la Bolsa de Valores de New York dió inicio a la gran depresión económica que desde los Estados Unidos extendió sus efectos sobre el resto del mundo, incluyendo la República Dominicana.

Este fenómeno económico incidió en nuestro país por la caída brusca de los precios internacionales de los principales productos de exportación, el azúcar, el café, el cacao y el tabaco. Entre 1928 y 1930 el precio internacional de estos productos se redujo un 44%, un 35%, un 41% y un 12% respectivamente. (Ver gráfica No. 1 y cuadro No. 1) El valor total de nuestras exportaciones se redujo en un extraordinario 35% entre 1928 y 1930.\* (Gráfica No. 2 y Cuadro No. 2) Los productores dominicanos de café, cacao y tabaco recibieron menos ingresos por sus cosechas, lo que redujo la cantidad de dólares provenientes del exterior y, por lo tanto, también el nivel general de la demanda en el país. Las ventas del comercio y de las pocas industrias entonces existentes se redujeron y la industria azucarera experimentó pérdidas muy fuertes. A principios de 1930 la Prensa Nacional editorializó sobre la quiebra de la Industria Azucarera y el Presidente Vásquez recibió la visita de los Administradores de los Ingenios Americanos quienes le pidieron que tratara de obtener ayuda americana para los ingenios.

---

\* Una reducción tan violenta sólo volvió a ocurrir unos cincuenta años después. Entre 1981 y 1982 el valor de nuestras exportaciones se redujo en un 35%, exactamente la misma proporción de la reducción entre 1928 y 1930. Sin embargo en 1981/82 el deterioro en los términos de intercambio fue mayor dada la inflación mundial y los precios del petróleo. Al autor le tocó, en 1982, para su infortunio, enfrentar esa crisis cambiaria como Gobernador del Banco Central Dominicano.

La reducción del consumo a nivel nacional provocó una fuerte caída en el nivel de las importaciones, las cuales decrecieron en un tremendo 43% entre 1928 y 1930 y en un solo año, es decir entre 1929 y 1930, en un extraordinario 33%. (Gráfica No. 3 Cuadro No. 3.)

El sobrante de exportaciones sobre importaciones que había ascendido a un promedio anual de \$3.3 millones entre los años 1924 y 1928 se redujo a sólo \$1.0 millón en 1929. Como el país no tenía moneda propia, esto significó una fuerte reducción en los dólares en circulación, acentuando la disminución de la demanda interna.

El desempleo se incrementó ante el fuerte descenso en el volumen de actividades del sector privado, básicamente compuesto en ese entonces por actividades agrícolas y comerciales. Esta reducción en el sector privado afectó a su vez los ingresos fiscales, disminuyéndose las inversiones públicas, es decir las obras públicas, lo que acentuó aún más la reducción de las actividades de la economía en general.

Los ingresos fiscales provenían en ese entonces, en un 40%, de las recaudaciones aduaneras, y al reducirse las importaciones y las exportaciones en forma considerable, también se redujeron los ingresos del gobierno. Entre 1927 y 1930 esa reducción fue de un extraordinario 39%, y entre 1929 y 1930, es decir durante un solo año, la reducción fue de un 28%. (Gráfica No. 4) La capacidad del gobierno de invertir en obras públicas se vió afectada, además, por el hecho de que en 1930 comenzó la amortización del capital de la deuda externa, ascendente a unos \$19 millones, pues según la Convención de 1924, entre ese año y 1929 sólo se pagarían intereses. (Gráfica No. 5 Cuadro No. 4) Los pagos por concepto de la deuda externa en 1930 representaron un 20% del total de los ingresos fiscales. (Gráfica No. 6 Cuadro No. 5) La Convención de 1924 preveía que el Gobierno norteamericano, a través de su control de la Receptoría General de Aduanas, cobraría los impuestos aduaneros. (Gráfica No. 7 Cuadro No. 6). De esa suma primero separaría un 5% para cubrir los gastos de su propia Receptoría, luego separaría los montos necesarios para enfrentar el próximo pago de capital e intereses de la deuda externa y el monto restante se entregaba al Gobierno dominicano para sueldos e inversiones públicas. Aunque la Convención establecía que los dominicanos no podíamos aumentar la deuda externa sin el consentimiento norteamericano\*\*, de hecho el gobierno de Horacio Vásquez se atrasó en sus pagos con el comercio dominicano creándose así una deuda "flotante" estimada en \$1.2 millo-

---

\*\* En 1925-26 los EE.UU. autorizaron a Horacio Vásquez emitir bonos por US\$10 millones duplicando así la deuda externa. Los recursos fueron utilizados en obras públicas.

nes a mediados de 1929, según reportó la misión Dawes. La inversión pública había llegado a niveles de \$2.0 millones de dólares anuales en 1928, pero en 1930 prácticamente desapareció pues se redujo a la insignificante suma de \$0.2 millones, es decir, que se redujo en diez veces su monto de hacía dos años. (Cuadro No. 7 y No. 8, Gráfica No. 8.)

Cuando en 1930 la reducción en los ingresos aduaneros coincidió con el inicio de la amortización de la deuda, los ingresos fiscales entregados por la Receptoría al Gobierno en algunos meses ni siquiera alcanzaron para pagar a los empleados públicos. Los atrasos en dichos pagos incluyeron los de los soldados del Ejército, con su consecuente efecto político.

El 22 de febrero de 1930, un día antes de la revolución que llevó al poder a Trujillo, una comisión encabezada por Felipe Vicini recomendó a Horacio Vásquez una reducción en el gasto público de un 30% y en abril el gobierno de Estrella Ureña redujo los salarios de los empleados públicos entre un 5% y un 10%.

Cuando en septiembre de 1930 ocurre el ciclón de San Zenón, las autoridades norteamericanas previeron que los ingresos bajarían tanto que no darían para pagar ni siquiera la deuda que vencía al 20 de noviembre y tomaron la iniciativa de sugerir al Gobierno dominicano una moratoria. Trujillo, sin embargo, decidió pagar la deuda y así se hizo pues los ingresos llegaron a ser suficientes, sobre todo porque Trujillo disminuyó fuertemente los gastos corrientes. La actitud de Trujillo, sin embargo, fue ambigua pues ya desde su ascenso al poder en agosto había comenzado a preparar una solicitud al gobierno norteamericano que comprendía no sólo un nuevo préstamo sino también el diferimiento de los vencimientos de la deuda existente.

Esa solicitud fue llevada a New York y Washington por una comisión compuesta por Rafael y Elías Brache, Roberto Despradel y Rafael Vidal. Obtuvieron propuestas de Lee Higgins & Sons, la Ulen & Co. y la White & Co. Sugirieron al Departamento de Estado un préstamo de \$50 millones el cual fue rechazado de plano. Igual suerte corrió la idea de otro préstamo de \$25 millones y finalmente también otro de \$5 millones. Estas propuestas quiméricas eran inaceptables para el Departamento de Estado, primero porque el ambiente financiero tan desastroso en el mercado americano no permitía una flotación de esos montos y segundo porque implicaba extender el vencimiento de la Convención, cosa que iba en contra de la emergente política de no-intervención. Finalmente se opusieron también en ello porque las propuestas estaban ligadas a que las obras públicas a realizar con esos fondos fueran ejecutadas por empresas ligadas a los propios financistas por lo que el costo real del financiamiento era mucho mayor. El Departamento de Estado también sospechaba que algunos de los negociadores dominicanos, para sí o para Trujillo,

recibirían “comisiones” en el negocio. Esa actitud contrastó mucho con la de 4 años antes cuando autorizaron el préstamo de \$10 millones a Horacio Vásquez.

Cuando, en enero de 1931 los dominicanos se convencieron de que no iba a lograrse un nuevo préstamo, surgió la idea de la moratoria en la amortización pero siguiendo pagando los intereses. En septiembre de 1931 Trujillo pasó la ley de emergencia que suspendía la amortización. Aunque era una clara violación unilateral de la Convención de 1924, el Departamento de Estado consintió informalmente en ella, debido a lo que estaba aconteciendo con la deuda en el resto del continente. Ya para 1934 un 82.1% de todos los bonos emitidos por países latinoamericanos y en manos de tenedores norteamericanos, se encontraban en falta. Fué en ese año, con Roosevelt ya en el poder, que Trujillo formalizó un acuerdo tripartito con el Departamento de Estado y los tenedores de bonos por medio del cual se difería la amortización de la deuda.

En resumen, los acontecimientos políticos de 1930 deben ser vistos y evaluados tomando en consideración el enorme impacto de la recesión mundial sobre la economía dominicana.

Por otro lado, la misión Dawes en 1929 tuvo el efecto político de hacer de conocimiento público la mala situación en que se encontraban las finanzas dominicanas, así como el grado de corrupción existente en el régimen horacista, lo cual acentuó su impopularidad. Cuando los efectos de la recesión mundial comienzan a sentirse en el país, a partir de octubre de 1929, aumenta la impopularidad del régimen horacista por no poder satisfacer la demanda de empleos de sus simpatizantes.

La falta de respuesta de la población al movimiento del 23 de febrero y su popularidad inicial no sólo reflejó al desprestigio en que había caído el régimen horacista, sino también el grado de frustración de una población apabullada por los efectos de la recesión mundial, de los que responsabilizaba, consciente o inconsciente, a su propio gobierno.

### *Contraste con la Situación de 1982-85*

Mientras en 1930-34 tanto los países deudores como los acreedores estaban prácticamente en quiebra, cincuenta años después, ante la nueva crisis de la deuda externa latinoamericana, mientras los países industrializados están en una época de bonanza, los latinoamericanos están en crisis. Esto se debe a que, mientras en 1930 la recesión fué mundial, la crisis actual sólo se concentró en los países pobres debido a los precios del petróleo, el gran empeoramiento en sus términos de intercambio, las

altas tasas de interés y el “reciclaje” de los fondos de la OPEP por parte de la banca.

Esta gran diferencia explica por qué los norteamericanos en 1930–34 aceptaron resignados la moratoria generalizada. En realidad tenían pocas formas de impedirlo, pues al no existir el Fondo Monetario Internacional, ni programas de ayuda bilateral (tipo AID, PL480) ni multilaterales (tipo Banco Mundial o BID), y al no estar los inversionistas en capacidad de absorber nuevas emisiones de bonos, (aún cuando fueron flotadas por empresas privadas norteamericanas), un país que declaraba la moratoria no perdía nada en cuanto a su capacidad de recibir nuevos recursos. En la actualidad, la pérdida de los nuevos recursos representaría, para la gran mayoría de los países latinoamericanos, y ciertamente en el caso dominicano, mayor pérdida que los ahorros logrados con el diferimiento de la deuda.

En el caso dominicano, la crisis de 1930 impactó una variable económica muy diferente a la afectada en 1982. Como en 1930 no teníamos moneda propia, la reducción en el valor de las exportaciones, al reducir los dólares en circulación provocó un mucho mayor desempleo, pero no mucha inflación. En 1982, al existir moneda propia, la variable económica afectada fue el tipo de cambio, es decir el valor del peso con relación al dólar. Mientras los niveles de desempleo no aumentarían mucho a partir de 1982 e inclusive la economía creció en los años 1982–83 la moneda se devaluó con la consecuente inflación. Desempleo e inflación fueron las dos grandes variables afectadas en las dos crisis.

Otro aspecto interesante de comparar se refiere al tutelaje. Mientras en la crisis actual prácticamente todos los países de América Latina han tenido que adoptar políticas económicas similares, pues tienen como origen común las negociaciones con el Fondo Monetario Internacional, en 1930 esas labores de tutelaje financiero las realizaban los interventores de aduana (Mr. Pullian en 1930) y luego los “asesores financieros” (Mr. Dunn, 1931–33 y luego Mr. Newman, 1934–40).

La función de ambos, sin embargo, era esencialmente la misma: Procurar que la economía generara ahorros suficientes como para que los acreedores extranjeros fueran pagados en las fechas convenidas.

Cuadro No. 1

REPUBLICA DOMINICANA  
PRECIOS PROMEDIO DE LOS PRODUCTOS DE  
EXPORTACION (Por Tonelada Métrica)

Año	Azúcar	Café	Cacao	Tabaco
1927	\$56	\$427	\$282	\$127
1928	50	470	220	90
1929	38	443	181	83
1930	28	305	130	79

*Fuente:* Receptoría de Aduana y anuarios de Comercio.

## Cuadro No. 2

REPUBLICA DOMINICANA  
EXPORTACIONES POR PRODUCTOS PRINCIPALES  
(EN MILLONES DE US\$ Y EN TONELADAS METRICAS)

Año	AZUCAR		CACAO		CAFE		TABACO	
	Cantidad	Valor Exportado						
1920	158,803	\$45,305	23,389	\$6,168	617	\$ 265	16,431	\$4,240
1921	183,610	14,338	26,573	3,082	936	240	9,172	1,609
1922	171,541	9,192	18,985	3,054	2,361	609	7,530	883
1923	169,510	18,722	19,830	3,054	1,397	427	16,318	1,913
1924	220,629	21,682	23,142	2,917	2,232	863	15,760	2,279
1925	301,105	15,447	23,482	3,875	2,666	1,294	22,260	2,765
1926	337,653	14,699	20,084	3,831	4,307	1,890	9,754	1,192
1927	295,895	16,668	26,512	7,476	4,093	1,749	20,298	2,582
1928	335,019	16,911	19,301	4,250	4,542	2,135	14,067	1,274
1929	322,088	12,258	21,322	3,870	5,507	2,444	16,464	1,381
1930	345,980	9,910	20,700	2,709	4,847	1,483	12,970	1,032

Fuente: Wilfredo Lozano "La Dominación Imperialista en la Rep. Dominicana" Pág. 278-281.

Cuadro No. 3

COMERCIO EXTERIOR DOMINICANO  
EN MILLONES DE US\$

Año	Exportaciones	Importaciones
1920	\$58.7	\$46.5
1921	20.6	24.6
1922	15.2	14.3
1923	26.0	18.2
1924	30.2	21.6
1925	26.8	25.3
1926	24.5	23.7
1927	31.1	27.8
1928	28.7	26.8
1929	23.7	22.7
1930	18.5	15.2

*Fuente:* Reporte anual de la receptoría de aduanas.

Cuadro No. 4

REPUBLICA DOMINICANA  
PAGOS ANUALES POR EMPRESTITOS  
(EN MILLONES DE US\$)

Año	Monto
1905	\$1.2
1906	1.4
1907	0.5
1908	2.3
1909	1.2
1910	1.3
1911	1.4
1912	1.5
1913	2.1
1914	1.6
1915	2.0
1916	2.0
1917	2.6
1918	2.2
1919	2.3
1920	3.5
1921	2.8
1922	1.8
1923	2.3
1924	2.1
1925	3.6
1926	3.0
1927	1.0
1928	1.2
1929	1.2
1930	2.3

*Fuente:* Walter S. Almo (hasta 1923) y reporte Wadsworth (1924-1930)

Cuadro No. 5

REPUBLICA DOMINICANA  
AMORTIZACION DE LA DEUDA PUBLICA EXTERNA  
COMO PROPORCION DEL GASTO TOTAL DEL  
GOBIERNO CENTRAL

Año	ob
1924	23ob
1925	28ob
1926	22ob
1927	7ob
1928	8ob
1929	8ob
1930*	20ob

\* Ocho primeros meses

*Fuente:* Reporte Wadsworth

Cuadro No. 6

REPUBLICA DOMINICANA  
INGRESOS FISCALES, EXCLUYENDO PRESTAMOS  
PROPORCION DEL TOTAL POR FUENTE DE INGRESOS

Año	Ingresos Aduaneros*	Otros Ingresos Internos	Ingresos Internos	Venta de Billetes de Lotería	Boletos de Ferrocarril	Cobro de Luz y Agua	Ingresos del Acueducto de Sto. Domingo	Ingresos Misceláneos
1924	42ob	21ob	9ob	21ob	3ob	-ob	-ob	4ob
1925	42	24ob	9ob	19ob	3ob	-ob	-ob	3ob
1926	38ob	30ob	7ob	18ob	2ob	-ob	-ob	5ob
1927	39ob	33ob	2ob	16ob	2ob	1ob	-ob	7ob
1928	36ob	34ob	4ob	20ob	2ob	1ob	-ob	3ob
1929	32ob	30ob	7ob	18ob	1ob	1ob	1ob	10ob
1930**	32ob	36ob	10ob	20ob	1ob	-ob	1ob	-ob

\* Su cobro estaba bajo el control del gobierno norteamericano. Las otras fuentes las cobraba el gobierno dominicano.  
\*\* En base a los primeros 8 meses

Fuente: Reporte Wadsworth

Cuadro No. 7

REPUBLICA DOMINICANA  
GASTOS DEL GOBIERNO NACIONAL EN MILLONES DE  
US-DOLARES

Año	Pago a la Receptoría*	Amortización de la Deuda Externa	Costos de La Lotería	Costos del Ferrocarril	Costos de los Acueductos y Plantas Elect.**	Inversiones Obras Pubs.	Pagos a los Empleados Públicos y otros gastos Administrativos Total	Total
1924	\$0.3	\$2.1	\$1.5	\$0.3	\$	\$0.4	\$4.7	\$ 9.3
1925	0.3	3.6	1.6	0.4		0.9	5.8	12.6
1926	0.4	3.0	1.6	0.3		1.8	6.4	13.5
1927	0.4	1.0	1.5	0.5	0.1	1.5	9.6	14.6
1928	0.3	1.2	1.8	0.4	0.1	2.0	9.6	15.4
1929	0.3	1.2	1.8	0.3	0.1	1.2	10.9	15.8
1930***	0.2	1.5	1.1	0.1	-	0.2	4.4	7.5

\* Para cubrir sus gastos según Convención de 1924

\*\* Los de Santiago y Puerto Plata

\*\*\* Primeros ocho meses.

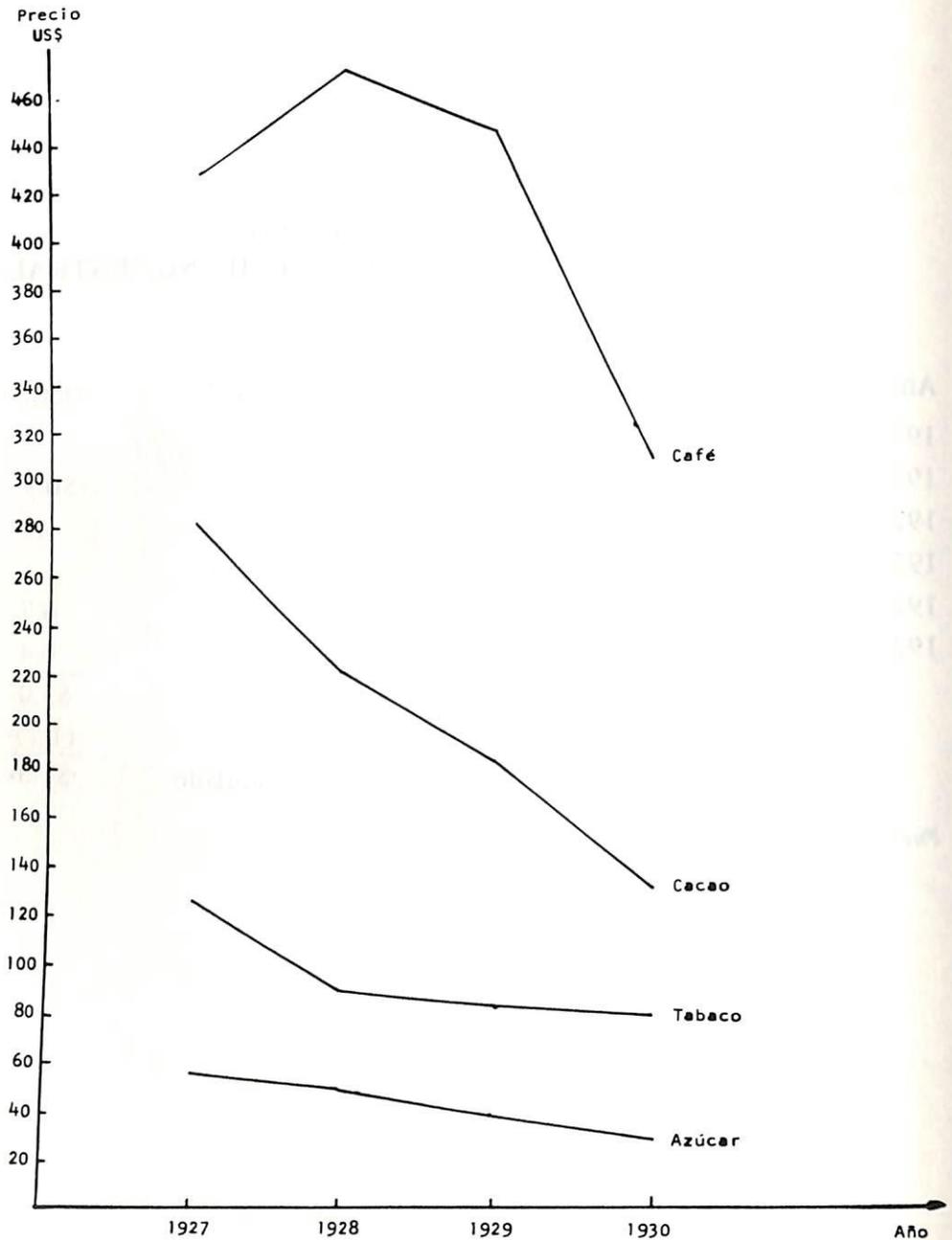
Cuadro No. 8

**GOBIERNO DOMINICANO**  
**RESULTADO DEL PRESUPUESTO DEL GOBIERNO CENTRAL**  
**(EN MILLONES DE US\$)**

Año	Ingresos Totales	Gastos Totales	Superávit	Déficit
1924	\$10.3	\$ 9.3	\$1.1	
1925	11.7	12.6		\$0.9
1926	12.5	13.5		1.0
1927	15.3	14.6	0.7	
1928	14.8	15.5		0.7
1929	15.4	15.8		0.4
		Total	<u>\$1.7</u>	<u>\$3.0</u>
		Déficit acumulado		<u>(1.7)</u> <u>\$1.3</u>

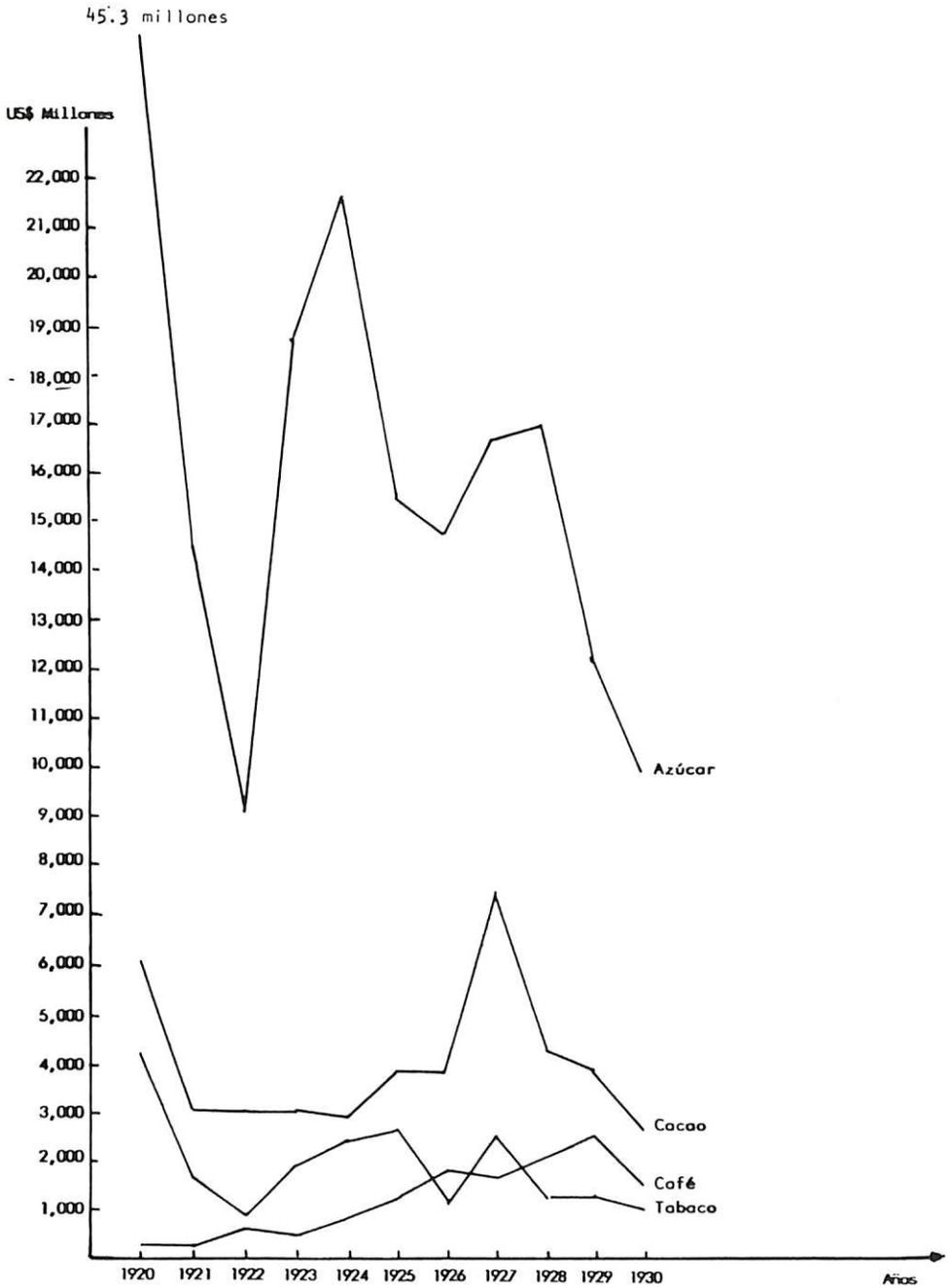
Fuente: Reporte Wadsworth

**Gráfica No. 1**  
**REPUBLICA DOMINICANA**  
**PRECIOS PROMEDIO DE LOS PRODUCTOS DE EXPORTACION**  
**(Por tonelada métrica)**



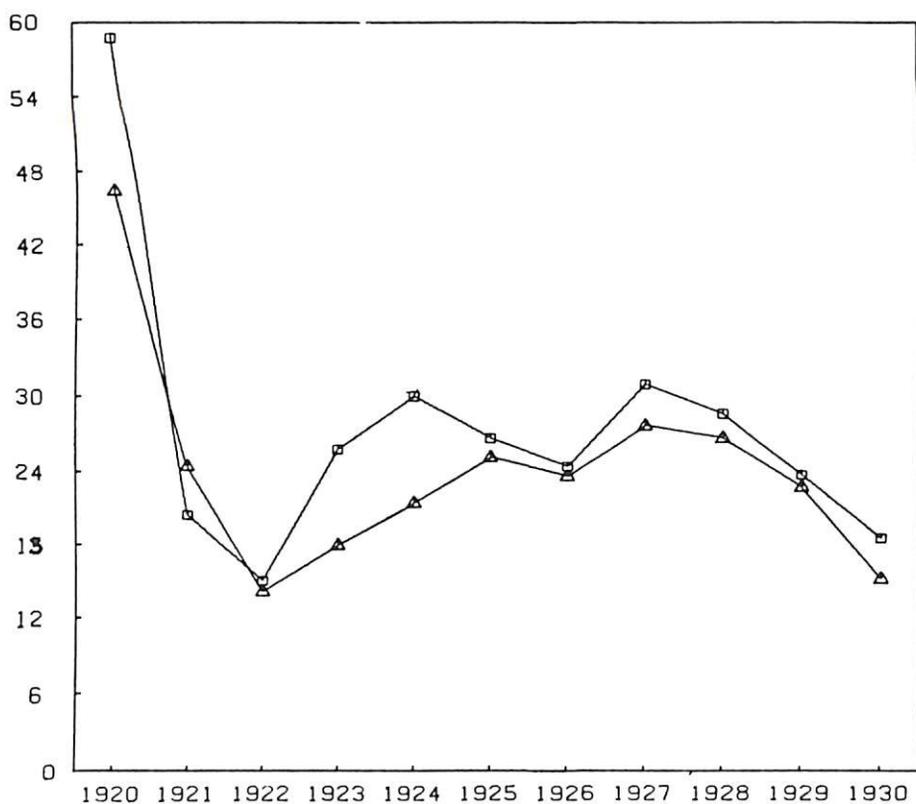
Gráfica No. 2

REPUBLICA DOMINICANA  
EXPORTACIONES POR PRODUCTOS PRINCIPALES



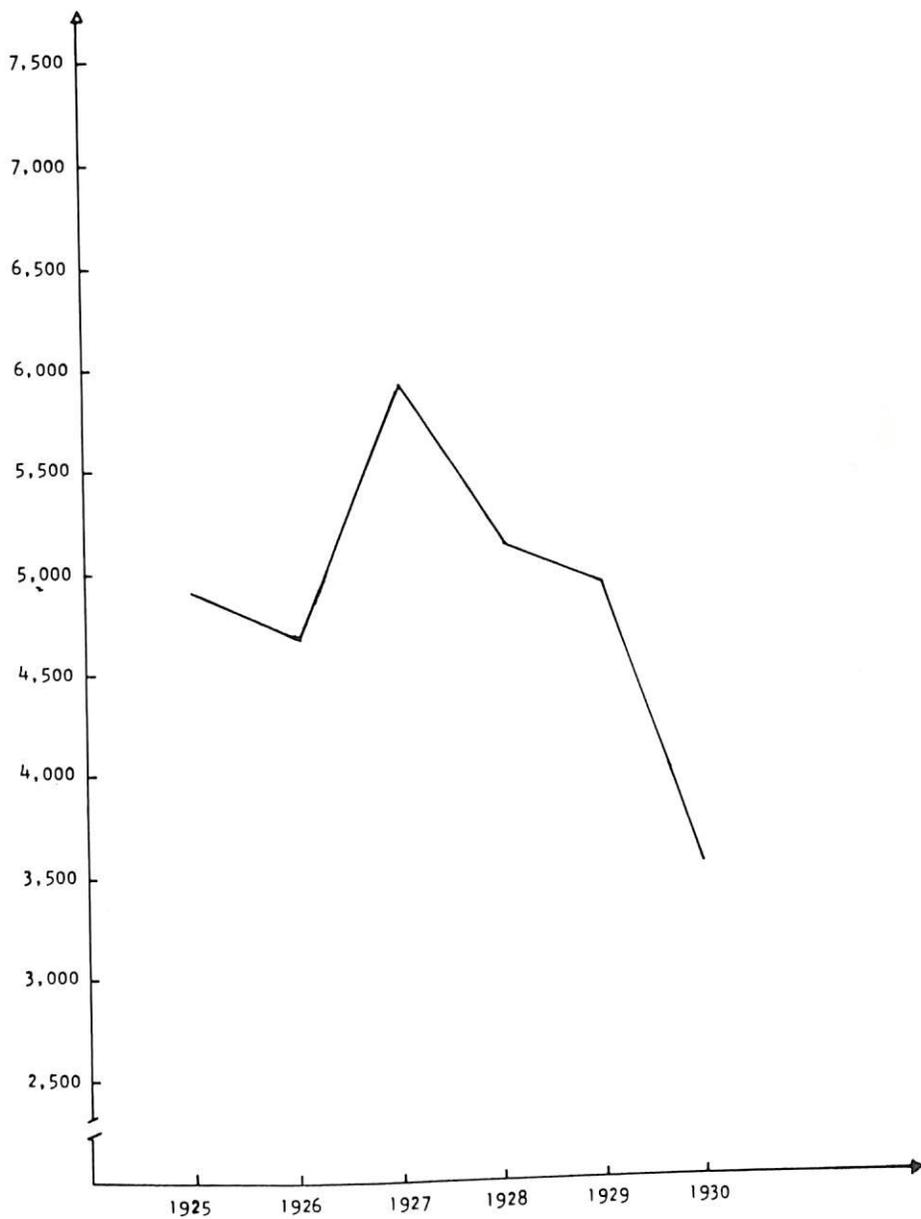
Gráfica No. 3  
COMERCIO EXTERIOR DOMINICANO

MILLONES USS



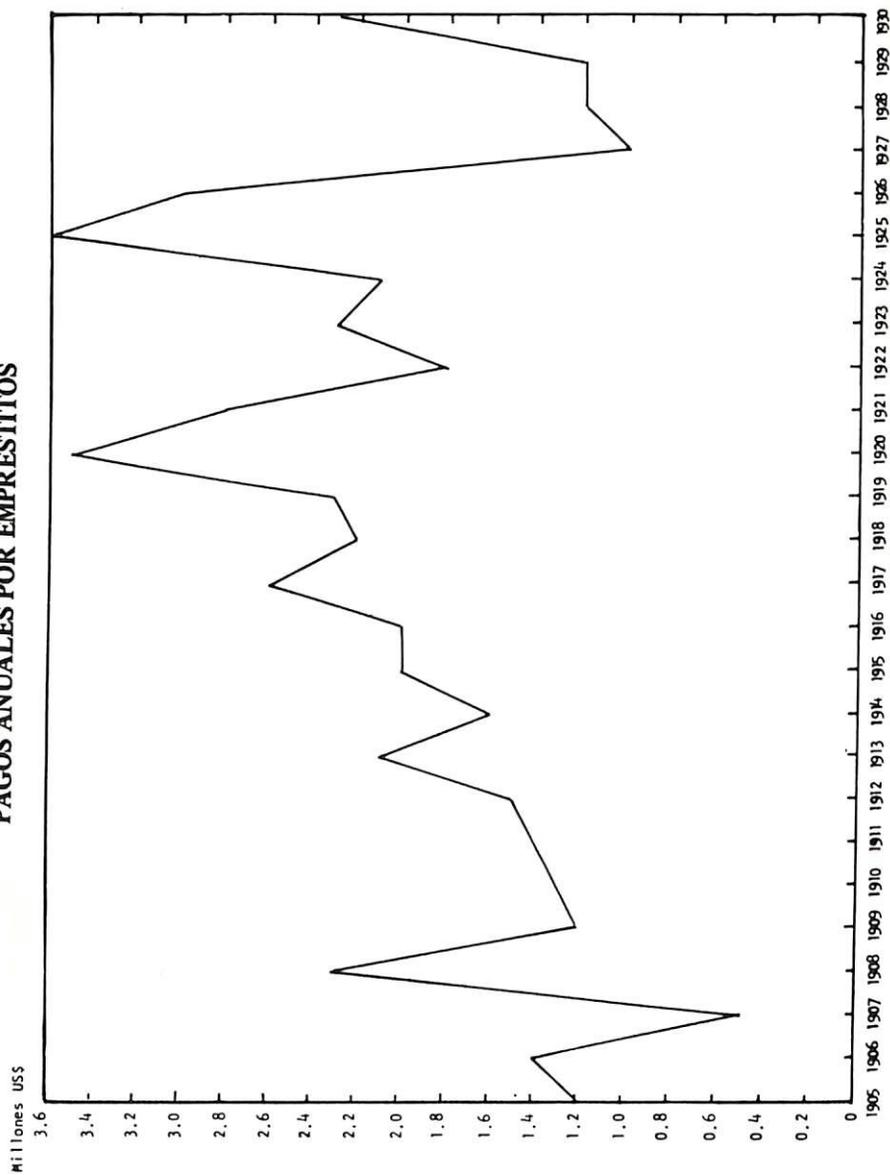
□—□ Exportaciones  
△—△ Importaciones

**Gráfica No. 4**  
**REPUBLICA DOMINICANA**  
**COBROS DE LA RECEPTORIA DE ADUANA**



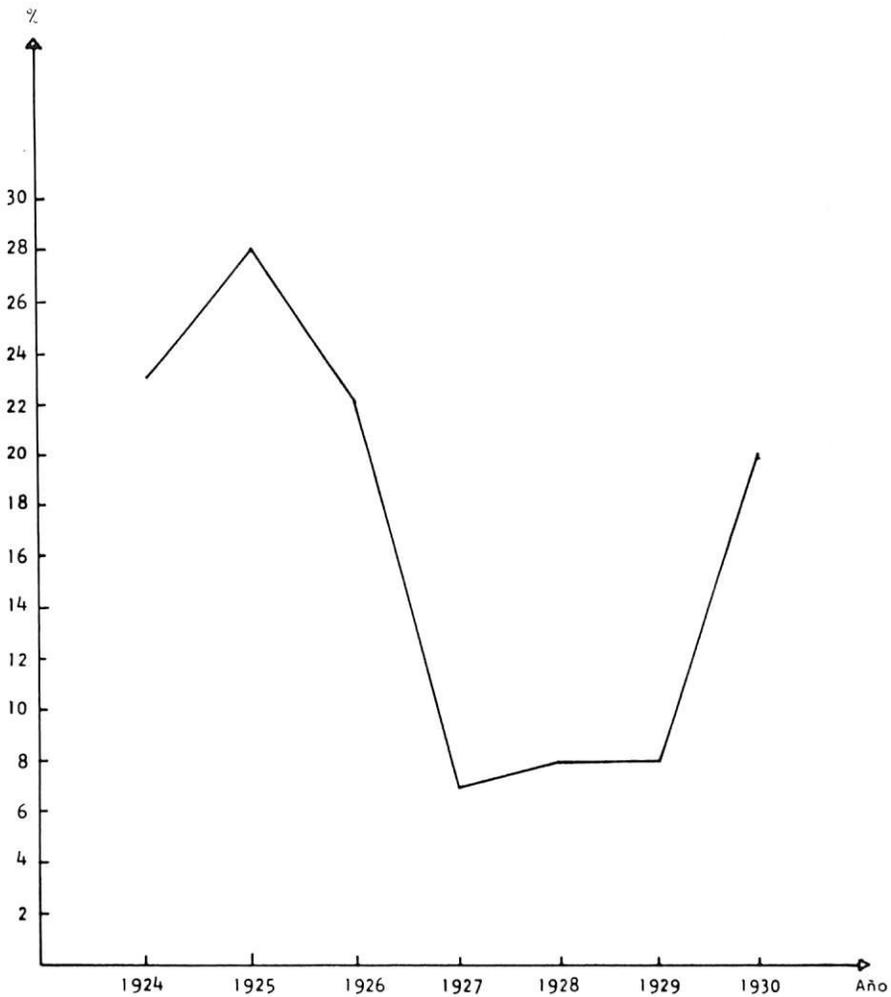
Gráfica No. 5

REPUBLICA DOMINICANA  
PAGOS ANUALES POR EMPRESTITOS



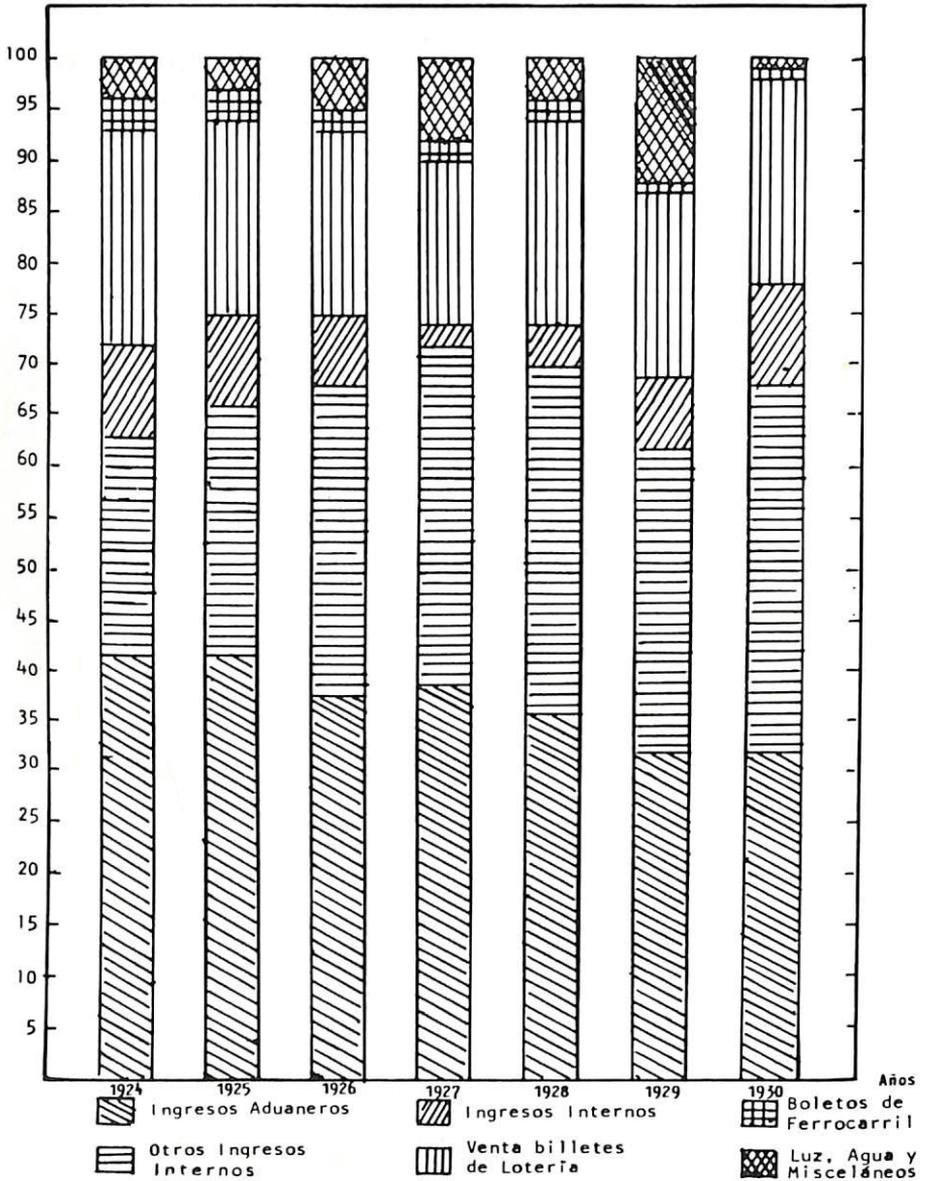
Gráfica No. 6

REPUBLICA DOMINICANA  
AMORTIZACION DE LA DEUDA EXTERNA COMO PROPORCION  
DEL GASTO TOTAL DEL GOBIERNO CENTRAL



Gráfica No. 7

REPUBLICA DOMINICANA  
 INGRESOS FISCALES, EXCLUYENDO PRESTAMOS  
 PROPORCION DEL TOTAL POR FUENTE DE INGRESOS



Gráfica No. 8

REPUBLICA DOMINICANA  
RESULTADO DEL PRESUPUESTO DEL GOBIERNO CENTRAL

